

ПОЧЕМУ ДЕВЕЛОПЕРСКИЕ ПРОЕКТЫ ТЕРПЯТ НЕУДАЧУ В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ

Тешаев Ражаббек Кахрамонович

Абу Али ибн Сино номидаги Бухоро давлат тиббиёт институти

E-mail: mr.rajabbek@gmail.com

Аннотация: Во многих случаях практика управления проектами, используемая в развитых странах — разработанная в оборонных, корпоративных НИОКР и космических программах — была предписана для повышения потенциала реализации развивающихся стран; была предпринята попытка установить сложные методы и процедуры управления проектами.

Ключевые слова: менеджмент, управления, развивающийся страны.

Abstract: In many cases, project management practices used in developed countries - developed in defense, corporate R&D and space programs - have been mandated to enhance the implementation capacity of developing countries; an attempt was made to establish sophisticated project management practices and procedures.

Key words: management, management, developing countries.

Проекты являются основными строительными блоками разработки. Без успешного определения, подготовки и реализации проекта планы развития являются не более чем пожеланиями, и развивающиеся страны останутся в застое или регрессе. Проекты, утверждает Гиттингер, являются «передним краем» развития.¹ Хиршман называет их «привилегированными элементами процесса развития».² Другие отмечают центральную роль, которую управление проектами играет в государственном управлении развивающихся стран. «Программы и проекты все чаще используются в развивающихся странах в

процессе экономического и социального развития», — заявляет ООН. «Они представляют собой важнейший элемент как в разработке, так и в реализации планов развития. Большинство администраторов более непосредственно связаны с управлением программами и проектами, чем с другими, более общими аспектами государственного управления»³. В течение почти четверти века проекты также были основными инструментами предоставления грантов, кредитов, займов и технической помощи. в развивающиеся страны международными агентствами по оказанию помощи. Объем кредитования и количество проектов резко увеличились за последнее десятилетие, и организации по оказанию помощи, такие как Всемирный банк, Агентство США по международному развитию и Программа развития Организации Объединенных Наций, широко диверсифицируют сектора, в которые они будут вкладывать средства в будущем.

Недавние оценки планирования и управления развитием, а также практики кредитования агентств по оказанию помощи, проведенные международными комиссиями по оценке, подчеркивают важность хорошо подготовленных и реализованных проектов. Являясь важными точками опоры в процессе разработки, проекты претворяют планы в жизнь. Являясь проводниками социальных и экономических изменений, они могут предоставить средства для мобилизации ресурсов и направления их на производство новых экономических товаров и социальных услуг. Недостаток хорошо продуманных проектов является основной причиной плохого выполнения планов во многих развивающихся странах. Неспособность определить, сформулировать, подготовить и реализовать проекты по-прежнему является основным препятствием для увеличения притока капитала в беднейшие общества.

Несмотря на более чем четвертьвековой опыт инвестирования в проекты, международные финансовые учреждения и министерства менее развитых стран по-прежнему сообщают о серьезных проблемах в реализации проектов. Многие из них напрямую связаны с неэффективным планированием и управлением.

Аналитики обнаружили, что в большинстве развивающихся стран просто нет адекватного институционального потенциала или подготовленного персонала для эффективного планирования и реализации проектов. «В одной стране за другой, — утверждает бывший сотрудник Всемирного банка Альберт Уотерстон, — было обнаружено, что основным ограничением в реализации проектов и программ и в их управлении после завершения являются не финансовые ресурсы, а административные возможности». количество проектов увеличивается, а их компоненты усложняются, международные финансовые учреждения сталкиваются с растущими проблемами в планировании и управлении. Престижные оценочные комиссии, возглавляемые Лестером Пирсоном от Всемирного банка и сэром Робертом Джексонот от Организации Объединенных Наций, рекомендовали существенные изменения в системах управления проектами.

Было обнаружено, что традиционные подходы к государственному управлению малоэффективны для подготовки администраторов из менее развитых стран к сложным задачам планирования и реализации проектов развития. Традиционное обучение в области государственного управления, основанное на юридических, централизованных, нормативных процедурах, неадекватно для того, чтобы справиться с динамикой изменений. Относительно мало внимания уделяется обучению администраторов из развивающихся стран эффективному управлению проектами. Доступное обучение часто имеет узкую направленность, делая упор на экономическую оценку, а не на развитие более широких управленческих навыков и способностей. Также мало внимания уделялось формулированию операционных рамок для рассмотрения управления проектами как интегрированной системы элементов и действий — идентификация, подготовка, технико-экономический анализ, проектирование, оценка, утверждение, организация, эксплуатация, контроль, оценка и последующие действия, — требующих выполнения квалифицированные управленческие функции на протяжении всего проектного цикла. Существует

множество литературы по методам экономического и финансового анализа, сетевого планирования и планирования работы, но написано гораздо меньше, и существует мало учебных программ, которые расширяют знания и навыки администраторов в области организации проектов, мобилизации ресурсов, принятия сложных решений, решения проблем, координации. и институциональное строительство. Отбор и обучение проектного персонала и персонала технической помощи, выявление и использование широкого круга неэкономических ресурсов также не принимались во внимание.

Во многих случаях практика управления проектами, используемая в развитых странах — разработанная в оборонных, корпоративных НИОКР и космических программах — была предписана для повышения потенциала реализации развивающихся стран; была предпринята попытка установить сложные методы и процедуры управления проектами. Культурные, политические и социальные традиции во многих случаях препятствуют использованию американских или европейских процедур управления проектами. Даже самые эффективные многонациональные корпорации, берущиеся за новые предприятия в странах третьего мира, постоянно сталкиваются с непредвиденными кризисами, которые мешают гладкой реализации крупных проектов.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Дж. Прайс Гиттингер, Экономический анализ сельскохозяйственных проектов, (Балтимор: Издательство Университета Джона Хопкинса, 1972), ст. 1.
2. Альберт О. Хиршман, Наблюдаемые проекты развития (Вашингтон: Институт Брукингса, 1967). Ст.1
3. Организация Объединенных Наций, Департамент по экономическим и социальным вопросам, Управление программами и проектами развития: некоторые основные вопросы (Нью-Йорк: ООН, 1971 г.).
4. Альберт Уотерстон, Планирование развития: уроки опыта (Балтимор: Издательство Университета Джона Хопкинса, 1965), ст. 249.
5. Деннис А. Рондинелли, «Идентификация проектов в экономическом развитии», Журнал права мировой торговли, глав. 10, (1976).