

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ОБ МЕЖДУНАРОДНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ В БОРЬБЕ С ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТЬЮ

**Алимов Обид Захиджанович,
исследователь**

Усовершенствование международного сотрудничества в области борьбы с организованной преступностью продолжает оставаться одним из наиболее приоритетных направлений в деятельности правоохранительных органов стран мира. Учитывая, что организованная преступность приобрела новые формы, усилилась ее корыстная направленность, значительно увеличилось количество преступлений, имеющих транснациональный характер.

Международное сотрудничество государств по борьбе с преступностью значительно расширилось в период феодализма и, особенно, с зарождением капиталистических отношений и совершенствовалось адекватно развитию самой международной преступности. На начальном этапе сотрудничества речь шла, как правило, о помощи в поиске преступников, совершивших преступления на территории одной страны и скрывшихся на территории другой. С конца XIX века, с первой волной «глобализации», ситуация существенно меняется-возникает организованная преступность транснационального характера, когда преступники из различных стран объединяются в организованные преступные группы, имеющие общую цель, структуру, распределение обязанностей в цепочке этапов преступных действий. Расширение международного сотрудничества в борьбе с такими преступными формированиями стало не просто необходимостью, а политической потребностью государств и правительств.

В 1872 году проходит Первый конгресс на котором образуется Международная уголовная и пенитенциарная⁵ комиссия (далее МУПК). В дальнейшем было проведено еще десять таких конгрессов, на них обсуждались вопросы идентификации преступников, координации деятельности полицейских органов, унификации уголовной статистики и др. Не могла остаться в стороне от борьбы с организованной преступностью и Лига Наций. Эта организация была озабочена ростом оборотов наркоторговли, торговли женщинами и детьми, распространением порнографических изданий. Новым этапом в создании системы борьбы с организованной преступностью стало создание Организации Объединенных Наций в 1945 году, когда положения ее Устава дали для этого юридическую основу. В составе ООН международным сотрудничеством по проблемам борьбы с преступностью стали заниматься ряд специализированных учреждений. Прежде всего - это Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Всемирный почтовый союз, Всемирная организация здравоохранения, ЮНЕСКО и др.⁶. Работу по этому направлению координирует Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) ООН.

Так, разными авторами организованная преступность понималась как:

1. «...совокупность преступлений, совершенных организованными преступными группами»⁷;
2. «...сложная системно-структурная совокупность деятелей преступного мира»⁸;

⁵ Пенитенциарная (уголовно-исполнительная) система (от лат. poenitentia — раскаяние) — государственный институт, ведающий исполнением уголовных наказаний, наложенных на граждан в соответствии с законом. Обеспечивает исполнение наказания в виде лишения свободы и содержание подследственных с момента заключения под стражу до суда. В её ведении находятся изоляторы временного содержания, тюрьмы, колонии различного режима. Материал из Википедии - свободной энциклопедии. <http://ru.wikipedia.org>

⁶ Международное воздушное право. - М.: Наука, 1980 г.; Богуславский М. М. Международная охрана культурных ценностей. - М.: 1979 г.

⁷ Пахомов В.Д. Организованная преступность: проблемы, дискуссии, предложения. - М.: Юридическая литература, 1989. - С. 21.

⁸ Долгова А.Н. Преступность и общество. - М.: Наука, 1992, – С. 14.

3. «...устойчивое объединение ряда преступных групп в преступное сообщество для совместной криминальной деятельности, достижения власти в определенной сфере»⁹;

4.«...функционирование преступных групп и сообществ»¹⁰;

5.«...относительно массовое функционирование устойчивых, управляемых сообществ преступников, занимающихся преступлениями как промыслом и имеющих коррумпированные связи»¹¹ и т.д.

На сегодняшний день, диапазон организованной преступности чрезвычайно широк: от организаций с жесткой структурой до относительно гибких и динамичных структур, а деятельность распространяется в различных сферах: от давно известных видов преступного бизнеса (торговля наркотиками, оружием, организация проституции) до современных (торговля людьми, киберпреступность, распространение детской порнографии)¹².

В настоящее время учеными определены наиболее характерные черты организованной преступности, основные причины и условия, способствующие деятельности организованных преступных групп. Под организованными преступными формированиями можно понимать устойчивое объединение лиц, в котором обязательно имеются: - организатор или руководящее ядро; - иерархическая структура, отделяющая руководство от непосредственных исполнителей; - распределение ролей (функций), которые реализуются при выполнении конкретных заданий, обязанностей; - жесткая дисциплина с беспрекословным подчинением по вертикали, основанная на собственных законах и нормах; - система жестких наказаний, вплоть до физического устранения; - финансовая база для решения «общих и конкретных задач»; - сбор информации о выгодных и безопасных направлениях преступной

⁹ Глазырин Ф.В. Организованная преступность как правовая проблема // Проблемы обеспечения законности в механизме правоприменения. - Волгоград. 1991. С. 166; Галкин Е.Б. Социально-психологический механизм соорганизации преступной среды // Проблемы борьбы с организованной преступностью. - М.: 1990. - С.18.

¹⁰ Пискарева И.В. Теневая экономика и организованная антиобщественная деятельность // Вестник МГУ. Серия «Право». 1990. - № 4. - С. 74.

¹¹ Гуров А.И. Организованная преступность и меры борьбы с ней. Стенограмма лекции. - М.: 1993. - С.4.

¹² Яценко В.А. Транснациональная организованная преступность. Автореф. дисс. канд. юрид. наук. - Ростов-на-Дону, 2003 г. - С. 8.

деятельности; - нейтрализация и возможное коррумпирование правоохранительных и иных государственных органов для получения необходимой информации, помощи и защиты; - распространение устрашающих слухов о своем могуществе; - создание такой структуры управления, которая избавляет руководителей от необходимости непосредственной организации или совершения конкретных преступлений, в том числе на территории другого государства¹³.

В настоящее время определены несколько направлений международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью, существующих на двустороннем, региональном и универсальном уровнях, таких как:

- выдача преступников и оказание правовой помощи по уголовным делам;
- научно-информационные контакты между заинтересованными структурами;
- оказание профессионально-технической помощи государствам в данной сфере;
- договорно-правовая координация борьбы с преступлениями, затрагивающими интересы несколько государств¹⁴.

Кроме того, сотрудничество может быть неформальным и формальным по своему характеру и двусторонним и многосторонним по своим масштабам. Как правило, наиболее эффективны двусторонние договорные формы сотрудничества государств.

Перечень основных международных договоров в уголовно-правовой сфере, заключенных в рамках ООН, ее специализированных учреждений охватывает следующие документы:

- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г.;

¹³ Лунеев В.В. Преступность XX века. Мировые, региональные и российские тенденции. - М.: Волтерс Крувер, 2005. - С. 287.

¹⁴ Питулько К.В. Организованная преступность. Учебник.- СПб.: Питер, 2002. – С. 25.

- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 г.;
- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, 1973 г.;
- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г.;
- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства 1988 г.;
- Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения 1991 г. и др.¹⁵

Однако документы ООН и её подразделений представляются наиболее общими положениями, схематично отражающими вопросы международного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью. Анализируя двусторонние и многосторонние соглашения Республики Узбекистан с другими государствами, попытаемся сформулировать особенности регулирования в этой сфере.

Во-первых, вызывает интерес объем международных обязательств, принятых на себя Республикой Узбекистан. В настоящее время она подписала более ста международных договоров в сфере борьбы с преступностью, в том числе ряд соглашений о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам (странами СНГ, Европы, Азии и Америки).

Также, имеются соглашения правоохранительных органов со странами СНГ, касающихся вопросов расследования уголовных дел. Во-вторых, региональные контакты Республики Узбекистан в сфере борьбы с организованной преступностью в полном объеме охватываются соглашениями со странами - членами СНГ. Среди них на первом месте стоит Минская Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Минск, 22 января 1993 г.).

¹⁵ Сайт Организации Объединенных Наций. <http://www.un.org>.

Следует отметить, что в них предусмотрен унифицированный порядок оказания правовой помощи по уголовным делам без учета их специфики. Однако в интересах борьбы с организованной преступностью, на наш взгляд, было бы уместно вводить в подобные соглашения специальные нормы, затрагивающие эту сферу. Например, предусмотреть безусловную выдачу лиц, подозреваемых в причастности к организованной преступной деятельности, и установить сроки исполнения ходатайств об оказании правовой помощи. В-третьих, соглашения между Генеральной прокуратурой, Министерством внутренних дел и Службой национальной безопасности Республики Узбекистан и соответствующими ведомствами стран СНГ предусматривают оказание содействия в сфере борьбы с организованной преступностью.

В данных документах определяются следующие формы сотрудничества:

а) исполнение запросов и просьб по уголовным делам, делам оперативного учета и материалам об административных правонарушениях;

б) обмен оперативно-розыскной, оперативно-справочной и криминалистической информацией о готовящихся или совершенных преступлениях и причастных к ним лицах, оперативной информацией о чрезвычайных происшествиях и тяжких преступлениях, а также соответствующей архивной информацией;

в) согласованное, а в случае необходимости, и совместное проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий;

г) перемещение осужденных граждан для отбывания наказания в государство, гражданами которого они являются, в соответствии с межгосударственными соглашениями;

д) обмен опытом работы, законодательными и нормативными актами, учебной литературой по вопросам деятельности органов внутренних дел;

е) осуществление взаимовыгодных поставок автомобильной, криминалистической, пожарной и специальной техники, средств связи,

вещевого имущества и продукции производственно-технического назначения и другого имущества;

ж) обмен научно-технической информацией по вопросам деятельности органов внутренних дел, совместное проведение криминологических исследований по представляющим взаимный интерес актуальным проблемам, обмен в этих целях специалистами, проведение совместных семинаров и рабочих встреч;

з) осуществление транзитных перевозок специальных и других грузов, конвоирования и этапирования.

В-четвертых, наличие соглашений о противодействии какому-то из направлений организованной преступной деятельности (например, незаконному обороту наркотиков) подчеркивает признание международной опасности транснациональной преступности и заставляет задуматься о конкретных мерах этого противодействия¹⁶.

Таким образом, организованная преступность является угрозой для всего мирового сообщества, в частности и для нашей страны. На современном этапе осуществления рыночных реформ в Узбекистане, организованная преступность в стране формируется как с участием чисто криминальных элементов, «легализирующих» свою деятельность путем пропускания своих доходов через сеть подчиненных им коммерческих и финансовых структур, так и при участии отечественных недобросовестных предпринимателей, активно сотрудничающих с общеуголовными преступниками и являющихся партнерами иностранного криминального бизнеса. Вся эта преступность действует в условиях отсутствия контроля со стороны государства за экономикой и доходами граждан. Система такого контроля в стране только начала создаваться¹⁷.

¹⁶ Питулько К. В. Организованная преступность: Курс лекций. - СПб.: Питер, 2002. - С. 32.

¹⁷ Рустамбаев А.М. Типичные недостатки практики привлечения к уголовной ответственности лидеров, организаторов преступных группировок // Вестник ТГЮИ. – Т.: 2006. – №2. – С. 102.